

wp. 23.10.2019



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 17 października 2019 r.

Znak sprawy: DTD-3.051.11.2019

Szanowny Pan
Dr n. pr. Marek Woch
Radca Rzecznika
Wydział Prawno-Legislacyjny
Biuro Rzecznika Małych i Średnich
Przedsiębiorców

Odpowiadając na Pana pisma z dnia 13 września 2019 r. nr RMSP-488/2019/WPL oraz z dnia 25 września 2019 r. nr RMSP-515/2019/WPL przedstawiam odniesienie do przekazanego przy Pana piśmie wystąpienia Związku Dealerów Samochodów dotyczącego wprowadzonych od 1 stycznia 2020 roku kar pieniężnych związanych z niewykonaniem obowiązku rejestracji niektórych pojazdów oraz zawiadomienia o nabyciu lub zbyciu pojazdu.

Zmiana ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym polegająca na wprowadzeniu kar pieniężnych za niezarejestrowanie pojazdu niebędącego pojazdem nowym sprowadzonego z terytorium państwa członkowskiego UE oraz za niewykonanie obowiązku zawiadomienia w terminie 30 dni starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu zarejestrowanego na terytorium RP – została wprowadzona ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579).

Projektodawcą ww. ustawy był Minister Środowiska a brzmienie art. 4 w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw jest konsekwencją autopoprawki zgłoszonej przez MŚ. Ministerstwo Infrastruktury podjęło natomiast zasadną inicjatywę, która została uwzględniona przez MŚ w toku prac w Sejmie w postaci wyłączenia pojazdów nowych z sankcji za niezarejestrowanie w terminie 30 dni pojazdu sprowadzonego z terytorium państwa członkowskiego UE. Nie można podzielić poglądu o potrzebie zachowania art. 71 ust. 7 w dotychczasowym brzmieniu, wobec kolizji jaka powstałaby w kontekście przepisów dotyczących profesjonalnej rejestracji pojazdów wprowadzonej 11 lipca 2019 r. dotyczącej pojazdów niezarejestrowanych czyli w praktyce nowych.

Należy wziąć pod uwagę, że ważną kwestią w uchwaleniu art. 4 w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw było uzasadnienie przedstawiane przez MŚ do projektu tej ustawy, którego fragmenty należy przytoczyć odnosząc się do pisma Związku Dealerów Samochodów:

„Zakłada się, że taki instrument prawny przyczyni się do poprawy przestrzegania przez właścicieli pojazdów obowiązku złożenia wniosku o rejestrację, (...) w określonym terminie czy też ustawowego terminu zawiadomienia o nabyciu, zbyciu pojazdu (...). W konsekwencji powinno to wpłynąć również na poprawę warunków legalnego obrotu pojazdami i referencyjność danych gromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów prowadzonej przez ministra do spraw informatyzacji.(...)”

Powyższe zmiany ustawy – Prawo o ruchu drogowym są wynikiem zarzutów formalnych Komisji Europejskiej dotyczących uchybienia zobowiązaniom transpozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/53/WE z dnia 18 września 2000 r. w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji, dotyczących m.in. braku sankcji za niezarejestrowanie importowanego pojazdu oraz niewyrejestrowanie pojazdu wycofanego z eksploatacji.

niepodlega

POLSKA
BYLUSCIE DOSTĘPNA
NIEPODLEGŁOŚCI

Komisja uznała, że Rzeczpospolita Polska nie zapewniła skutecznego stosowania art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 1 dyrektywy 2000/53/WE, a tym samym uchybiła obowiązkom wynikającym z art. 4 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej przez brak kar mających zastosowanie w przypadku naruszenia obowiązków zarejestrowania pojazdu sprowadzanego do Polski oraz niepoinformowania właściwego organu o nabyciu lub zbyciu pojazdu w terminie 30 dni. Wprowadzenie odpowiednich zmian do ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, w ramach prac nad ustawą o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, pozwoli na dotrzymanie terminów wskazanych w przekazanym Komisji Europejskiej harmonogramie usunięcia ww. uchybienia i uniknięcia ewentualnego wystosowania wobec Polski uzasadnionej opinii oraz skierowania sprawy przeciwko Polsce do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Należy zauważyć, że zaproponowana sankcja administracyjna jest niższa od obecnie obowiązującej sankcji, którą przewiduje art. 97 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2018 r. poz. 618, z późn. zm.) i która w formie kary grzywny może zostać wymierzona do wysokości 3000 złotych. (...) W przeciwieństwie do grzywny kara administracyjna za naruszenie ww. obowiązków może bowiem zostać wymierzona nie tylko osobom fizycznym, lecz także osobom prawnym i jednostkom organizacyjnym. Projektowana zmiana wprowadza zatem równość podmiotów wobec prawa. (...)

W myśl powyższego uzasadnienia o poprawie warunków legalnego obrotu pojazdami jako przesłanki dla omawianych zmian w prawie, ważną kwestią jest również słuszny interes nabywców dokonujących w punktach dealerskich zakupu pojazdów używanych sprowadzanych z innych państw członkowskich UE, którzy kupując taki pojazd u dealera, ale już zarejestrowany na terytorium RP, będą mieli pewność co do legalności tego pojazdu i potwierzonego stanu technicznego zapewniającego bezpieczeństwo użytkownika tego pojazdu w ruchu drogowym. Wyprodukowanie dowodu rejestracyjnego trwa 7 dni i nie należy tego traktować jako bariery w handlu pojazdami używanymi w kontekście wiarygodności zawieranych transakcji i słusznego interesu nabywców pojazdów.

Odnosząc się do poruszonej w piśmie kwestii przepisów o obowiązkowym ubezpieczeniu OC posiadaczy pojazdów wyjaśniam, że właściwym dla tych przepisów jest Ministerstwo Finansów. Z dotychczas prowadzonej korespondencji MI z MF, Ministerstwo Finansów zawsze zwracało uwagę na zasadnicze aspekty dotyczące obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadaczy pojazdów mechanicznych, w tym na:

- powszechny ustawowy obowiązek zawarcia umowy obowiązkowego ubezpieczenia zgodnie z ustawą z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 473),
- nieprzerwany charakter odpowiedzialności zakładu ubezpieczeń i zarazem ochrony ubezpieczeniowej, która daje poszkodowanym w wypadku gwarancję otrzymania należnego odszkodowania,
- art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych /.../, zgodnie z którym posiadacz pojazdu jest obowiązany zawrzeć umowę ubezpieczenia OC najpóźniej w dniu rejestracji pojazdu mechanicznego,
- art. 34 ust. 2 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych /.../, w myśl którego za szkodę wyrządzoną w związku z ruchem pojazdu uważa się również szkodę powstałą przy wsiadaniu i wysiadaniu z pojazdu, bezpośrednio przy załadunku i rozładunku pojazdu oraz podczas zatrzymania lub postoju.

Należy zauważyć, że środowisko przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie obrotu pojazdami bardzo aktywnie uczestniczyło w pracach parlamentarnych nad ustawą o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Informuje o tym również Związek Dealerów Samochodów w ww. piśmie. Podczas prac legislacyjnych nad omawianą ustawą, m.in. Związek Dealerów Samochodów zgłaszał uwagi do proponowanych przepisów, prezentował argumentację oraz propozycje zmian w przepisach odnośnie kar pieniężnych. Jeśli okazały się one nieprzekonywujące i nieskuteczne, to znalazło to odzwierciedlenie w ostatecznym kształcie przepisów wprowadzających ww. kary pieniężne, o których zdecydował parlament uwzględniając autopoprawkę zgłoszoną przez Ministra Środowiska.

Przepisy ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw w omawianym zakresie kar pieniężnych obecnie nie weszły jeszcze w życie, znajdują się w okresie *vacatio legis* (wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.). Nie bez znaczenia w ocenie przedmiotowego zagadnienia jest to, że po przystąpieniu do Unii Europejskiej do Polski sprowadzanych jest rocznie około miliona pojazdów z terytorium innych państw członkowskich, których właściciele/przedsiębiorcy tych państw często pozbywają się pojazdów w złym stanie technicznym a nawet po ich wycofaniu z eksploatacji. Kwestia ta jest również poruszana w mediach; pozwolę sobie przytoczyć z ostatnich doniesień medialnych „W 2018 r. do Polski wjechało ponad milion używanych pojazdów, z czego 54% to auta co najmniej 10-letnie. Na drogach wciąż królują diesle, a jak alarmują autorzy badania, nawet 65% pojazdów jest w złym stanie technicznym.”

W związku z powyższym pozytywnym efektem wprowadzanych kar pieniężnych za niezarejestrowanie takiego pojazdu na terytorium RP powinno być również ograniczenie sprowadzania pojazdów, które w krótkim czasie w naszym kraju staną się odpadami.

Uwzględniając powyżej przedstawione obszerne argumenty oceniam, że obecnie niezasadne jest poprawianie przedmiotowych przepisów o czym mowa w załączonym piśmie Związku Dealerów Samochodów.

Odpowiadając na Pana pismo jednocześnie informuję, że projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UD515) został poddany szerokim konsultacjom i skierowany bezpośrednio do tych, których ten projekt mógł dotyczyć, w tym do reprezentujących podmioty wprowadzające do obrotu pojazdy, producentów tablic rejestracyjnych, branżę producentów tablic rejestracyjnych, organizacje środowiska samorządu wykonującego zadania związane z dopuszczeniem pojazdów do ruchu, a także do producenta dokumentów komunikacyjnych. Konsultacje przedmiotowego projektu rozpoczęły się w dniu 21 maja 2019 r. i trwały do końca czerwca 2019 r. W ramach konsultacji publicznych ww. projektu ustawy odbyły się również trzy spotkania uzgodnieniowe oraz konferencja uzgodnieniowa. Wszystkie zgłoszone uwagi zostały omówione lub wyjaśnione bądź odpowiednio uwzględnione w ww. projekcie. Wyniki konsultacji zostały przedstawione w raporcie z konsultacji i opiniowania (w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny).

Każdy akt normatywny jest zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji i każdy podmiot ma prawo zgłaszać uwagi w ramach prowadzonych konsultacji projektu aktu normatywnego, niezależnie od tzw. „rozdzielnika”. Ministerstwo Infrastruktury prowadząc prace legislacyjne przykłada dużą wagę do konsultacji publicznych projektowanych aktów normatywnych i z atencją będzie analizował uwagi, które mogą zawsze wpłynąć z Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w ramach konsultacji projektu zamieszczonego na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy proces legislacyjny.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Sekretarz Stanu

Rafał Weber

Do wiadomości:

Pan Marek Konieczny

Prezes

Związku Dealerów Samochodów

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	132975.540314.385871
Nazwa dokumentu	Odpowiedź do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców z odniesieniem do pisma Związku Dealerów Samochodów.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców z odniesieniem do pisma Związku Dealerów Samochodów
Sygnatura dokumentu	DTD-3.051.11.2019
Data dokumentu	2019-10-17 14:49:36
Skrót dokumentu	ADD80E036903ACC4C5EBB3DC60860F91A38538BF
Wersja dokumentu	1.14
Data podpisu	2019-10-17 14:49:23
Podpisane przez	Rafał Weber Sekretarz Stanu
	EZD 3.92.3.3.16643
Data wydruku:	2019-10-18 08:53:59
Autor wydruku:	Kaluźna-Maciołek Magdalena